地震時等における火災情報等の活用方策

―　火　災　予　防　審　議　会　答　申　―

平 成 ３１ 年 ４ 月

火 災 予 防 審 議 会

は　じ　め　に

平成 24 年に東京都が公表した「首都直下地震等による東京の被害想定」では、最大 811 件の火災が発生し、焼失する建物が 20 万棟、火災による死者が 4,000 人を超え、さらに、同時多発した火災が合流拡大し、甚大な被害を及ぼすことが想定されております。

地震火災における人的被害の軽減に向けて、東京消防庁では消防隊がより効果的に活動できる体制の強化に努めているところです。一方、情報社会の更なる高度化が進む中、火災などの災害の情報を各関係機関と共有し、適時適切に活用することで更なる被害の軽減を図ることも重要となっています。

こうした状況を踏まえて、東京都知事から火災予防審議会に対して「地震時等における火災情報等の活用方策」について諮問がなされ、２年間にわたる審議、検討を経て、ここに答申をいただきました。

本答申では、東京消防庁と東京都、区市町村が災害情報を共有し、効果的に活用することで、人的被害を軽減するための具体的な方策に加え、首都直下地震における火災の危険性を踏まえた取り組みのあり方についても提言を頂いております。

東京消防庁では、本答申を踏まえ、災害情報の共有による地震時の被害軽減に効果的に活用する体制の構築を東京都や区市町村と連携して進めてまいります。

結びに、ご多忙の中、本答申のためにご尽力いただきました火災予防審議会の中林会長、長谷見副会長、地震対策部会の糸井川部会長をはじめ、各委員や関係者の皆様に深くお礼申し上げます。

平成 31 年４月

東京消防庁

消防総監　安　藤　　俊　雄

ま　え　が　き

平成７年に発生した阪神・淡路大震災では、地震による建物倒壊に加え、同時多発火災により大きな被害が発生しました。

東京においては、首都直下地震の発生が危惧され、東京都が平成 24 年に公表した「首都直下地震等による東京の被害想定」では、最大で 811 件の火災が都内で多発するとされています。

こうした中、東京都知事から火災予防審議会に対して「地震時等における火災情報等の活用方策」について諮問を受けました。

火災予防審議会では、より多くの災害を把握することを目的とした災害情報収集体制の機能強化や、震災時において消防機関が収集した情報を集約・整理し、震災対応の判断材料として東京都や区市町村と共有するための方策やその仕組みのあり方について、提言にとりまとめました。この提言では、消防機関のみならず、全ての関係機関が地震火災に対する危機意識を共有し、連携して対策に取り組むことの重要性についても言及しています。

本答申が、今後の東京都における消防機関と各関係機関との災害情報共有によって地震災害における被害軽減の一助となることを強く望むものであります。

おわりに、本審議会の答申にあたり、ご協力いただきました委員の皆様、関係各方面の方々に深く感謝申し上げます。

平成 31 年４月

火災予防審議会

地震対策部会

部会長　　糸井川　栄一

地震時等における火災情報等の活用方策

目　　次

第１章　諮問と審議の概要
　第１節　諮問の内容 …… 1
　第２節　審議会の概要 …… 3
　第３節　審議の方針等 …… 6
　第４節　用語の定義 …… 8

第２章　地震時等における火災情報等の活用に関する課題
　第１節　現状の災害情報伝達計画 …… 9
　第２節　地震災害における災害情報の評価 …… 12
　第３節　災害時における情報共有の必要性 …… 17
　第４節　地震火災被害のイメージ共有 …… 27

第３章　関係機関等に対する調査
　第１節　関係機関に対するヒアリング調査 …… 46
　第２節　区市町村に対する災害情報アンケート調査 …… 53
　第３節　区市町村の災害情報に関するヒアリング調査 …… 83

第４章　人的被害リスク評価の検討
　第１節　災害情報加工過程の必要性 …… 95
　第２節　災害情報加工過程に関するケーススタディ …… 139
　第３節　火災情報の取扱いにおける課題と留意事項 …… 145

第５章　課題の解決
　第１節　災害情報活用における課題整理の考え方 …… 148
　第２節　災害情報活用における課題解決の方向性 …… 149

第６章　今後推進すべき対策への提言
　第１節　はじめに …… 169
　第２節　地震火災への対応における情報の課題 …… 170
　第３節　地震時等における火災情報等の活用方策 …… 173
　第４節　今後の課題 …… 179

巻末資料
　１　地震火災被害のイメージ共有資料 …… 181
　２　区市町村アンケート調査シート …… 193
　３　人的被害リスクのケーススタディ図 …… 199
　４　課題解決表 …… 226